

# 纳什维尔复工指南

社交距离已经减缓新冠病毒在田纳西州的传播速度。在纳什维尔或州内其他地区，疫情传播速率已降至新增病例可能不会再增长的时刻。但是疫情反复的威胁仍然存在。

流行病学家和传染病专家一致认为，如果没有严格的社交距离，田纳西州的病例数将再次激增。据估计，一个感染者如果自由活动，在一个月内将会传染超过 4000 人\*。在有效的疫苗或更有效的治疗方法发布之前，新冠病毒仍将是一个严重的威胁。据专家估计，最早到 2021 年，我们将不会有针对新冠病毒的疫苗。在可预见的将来，我们将会面对新的“常态”——与新冠病毒共同生存。

与病毒共存意味着，在病毒流行的同时，我们要找到让城市恢复工作的方式。越来越多的共识认为，美国的经济应分阶段恢复，即：不同时段开放相应的经济和公共生活类别。例如，特朗普总统提出了“三阶段恢复”的建议。本文件将提出一个“四阶段复工”的大纲，反映田纳西州新冠病毒的情况和纳什维尔的独特需求。

以下备忘录旨在开始这一讨论，包括两个部分：

**第一部分：复工规则。**这部分将提供一系列政策制定者应考虑使用的指标，用来决定何时应启动分阶段复工。

**第二部分：“四阶段”复工计划。**这部分将提出“四个阶段”恢复经济的方法，回答何时及如何开展的问题。

## 第一部分：复工的规则

**建议一：数据驱使，用数据指导复工的决定，而非任意选择日期。**

**建议二：明确指标，以决策何时恢复经济和重新实施某些限制。**

制定透明的触发机制很重要，这将有助于确定何时可以放宽社交距离措施。以下措施尤为重要：

一是 **14 天内的新增病例持续降低或达到稳定状态**。纳什维尔监控的第一个也是最重要的一个指标，是新增阳性测试病例的数量。公共卫生当局认同，只有新增病例大幅降低的 14 天后，方可开始复工。虽然大多数病例发生在接触后 5 至 7 天内，但几乎所有病例在 14 天内都已明确显现。那么第一阶段复工的要求为：连续 14 天内新增确诊病例持续下降。

**相反，在确诊病例大幅增加的情况下，政策制定者应及时停止开展下一阶段的复工工作，或退到复工的早期阶段，或施加更严格的社交距离准则。**

某些确诊病例的增长显然将引起关注，例如：5 天内确诊病例增涨。但是也要因地制宜，准确的判断应反映对当地趋势准确的理解。举例说明：卫生部门确定了一次爆发，尽管确诊病例上涨，但如果能迅速隔离病毒检测呈阳性的患者及亲密接触者，更大程度上的复工可继续开展。这说明了接触者追踪和有效的公共卫生措施的至关重要性，本文也将在后续章节讨论这一点。

二是**充分的检测能力和快速测试结果**。目前，纳什维尔每周可以进行 5000 次测试——这与每周每 100 至 150 名居民中检测 1 位的常见基准一致。足够的检测能力是必要的，这能使雇主能够监督易感群体，例如：医疗保健机构、疗养院和养老院，以及监狱，要提高警惕监测新冠病毒。应扩大检测范围，将患有轻度呼吸道疾病的患者和新冠病毒检测呈阳性者的密切接触者包括在内。密切接触者包括：家庭成员，以及与阳性患者在社交距离不足 6 英尺（2 米）、且进行了至少 10 分钟面对面接触的其他人。

快速的测试结果（理想情况在 24 小时内）也是重中之重，既可以使新冠病毒检测呈阳性者进行隔离，也可以使用接触者追踪，迅速确定密切接触者以及谁因此应该进行检疫。测试管理方式也应明确记录受检测人的姓名、地址和电话号码，以便公共卫生部门在追踪联系过程中有效地跟进。

三是**公共卫生部门有能力快速采访“索引”病例，确定密切接触者，并确保隔离和检疫有效**。卫生部门需要资源来进行快速、有力的调查，并有效地监测病例和接触者。为满足任务需要，预计每 10 万人口需 4 至 15 名人员配备。这就意味着戴维森县需要 28 至 105 名调查员。同时还需要类似名额的病例和接触者监测人员。公共卫生部门应跟踪寻找“索引”病例（例如：病毒检测为阳性且需要隔离的

人)和接触者(需要检疫的人)的工作。监测病例和接触者的工作也应做好追踪。访谈应获取有关症状发作和可能发生感染的环境信息,以便公共卫生当局能够适当地采取后续行动并控制潜在风险。

公共卫生当局还应采取其他措施,确保隔离和检疫有效。在一位家庭成员感染时,其他家庭成员需要如何保护自己的指导,尤其是当他们亲自照顾受感染的家庭成员时。应每日与病例联系,度量遵从情况并提供必要的支持(例如:食物和获得精神健康资源),以确保用药依从性。

**四是卫生保健系统的能力。**纳什维尔将继续跟踪及共享医院病床、重症监护室(ICU)病床、呼吸机、个人防护设备(PPE)等信息,确保在各种假设的病例激增情况下,资源充足。有关可用容量的数据应在地区和全州范围内进行评估,并至少每周3次向医疗保健资源跟踪系统(HRTS)进行报告。田纳西州的储备应该用来填补不足。全州范围内应实施持续监测,确保不超出卫生保健系统的能力。

作为针对公众,特别是雇主的公共教育活动的一部分,所有上述数据都应持续与公众共享。

下表以摘要形式,概括了上文提到的指标和建议:

**表 1 复工前的目标及相应指标**

目标	指标
1. 疾病传播受控	连续 14 天内病例持续减少。
2. 发现每一个病例	具备每周能在每 100 至 150 名居民中检测 1 位的条件,并在 24 小时内出结果。
3. 隔离每一个病例	得到测试结果的 1 天内与病例取得联系。 具备每天联系病例并支持在家中或其他地点隔离的条件。
4. 追踪每位接触者	在病例报告 2 天内与亲密联系者取得联系。 具备支持其在家中或其他地点隔离的能力。
5. 确认感染源并采取预防措施	采访病例确定了可能的感染源,并为确定的风险点制定了防控计划。
6. 引入新病例的风险可控	卫生保健机构已根据最佳本地模型,制定了治疗预期病患的书面方案,并具备充足的个人防护用品(PPE)、床位及呼吸机。需每周两次向州内报告可用的设备设施。
7. 学校、工作场所、卫生保健机构已制定了预防措施	具备包含针对员工的培训、筛查和病假政策的书面计划。 计划还应包含与客户安全往来的流程,包括:保持卫生,最大程度地减少近距离接触,以及筛查(体温检测等)协议。
8. 社区所有居民有准备地自觉参与新常态下的生活	通过监测新病例的流动性报告和接触史,来判断新常态的遵守情况。 所有居民将在住所外广泛使用布面口罩,以减少疾病传播。

针对在一段时间内无法重返疫情之前的常态，民选官员应团结一致、清楚地进行沟通。社会距离不会消失。可以远程工作的企业，应该继续保持如此做法。65 岁及以上的人群以及慢性病患者，应尽可能留在家中。病例激增的风险是真实存在的。这种风险会要求回到“居家更安全”或全州范围“居家庇护”令的阶段。

但是，我们相信采取以下步骤正当时：

一是告知市民有关分阶段复工的方案。要清楚地表明，只有在社会距离继续保持并且新增病例减少的情况下，阶段恢复工作才会继续开展。

二是分享指导复工的政策制定者和指标（即：复工规则）。要表明此决定将由数据导向，而不是日期导向。

三是宣布田纳西州的四座大型城市正努力提出一个共同的框架，分四个阶段恢复经济。

四是与卫生保健系统、企业、大学携手合作，在分阶段恢复过程中一起努力。

## 第二部分：“四个阶段”复工计划

本备忘录的其余部分列出了“四个阶段”复工的理由，并提出了可能适合每个阶段的措施。

### 复工准备（当前）

这是我们目前的状态。现在是确定和共享关键指标并解释“复工规则”的时候。在此期间传达的最重要信息是，病情传播率必须下降或保持较低水平，以使其能够安全地开展恢复地方经济的计划。在此过程中，地方政府应与卫生保健系统、大学和企业合作，对分阶段的计划进行微调，并明确传达必要的步骤。

测试能力应继续扩大。应该确定和监测弱势人群。企业、学校和医疗机构应制定书面计划，以帮助他们防止新冠病毒在其机构中传播。

政策制定者还应该研究对测试、隔离或检疫的不利因素，例如：病毒检测为阳性或被检疫的人可能会失业的担忧。对隔离人员提供津贴或与企业合作制定病假政策，以鼓励患病的员工留在家中，也许是重要的。往来疫情严重区的旅行应被劝阻或禁止。

此阶段将在接下来的两个星期中继续。在这段时间内，监控数据应表明病例数正在减少。在各个阶段之间或进入复工第一阶段之前，根据城市和地区的新冠病例比率统计，医疗保健提供者和卫生系统应以前一周病例比率为基础，证明可以管理不少于 1 周的新的病例（使用 ICU 病床、呼吸机、PPE、护士和医师人员配备，以及其他能力指标等）。

在此阶段，所有非必要业务应保持关闭，并且“居家更安全”的命令仍然有效。除了提供基本服务外，65 岁以上的市民以及高危人群需保持警惕，并居家庇护。

- 如果可能，应尽量继续在家工作，并在公共场所配戴布面口罩。
- 纳什维尔将努力实现上述所有的特定要求，包括：测试、追踪、检疫策略，以确认病例并防止传播。以上纳什维尔每项要求的状态，将由州卫生部和市公共卫生部门进行确认。
- 所有必要和非必要企业都应开始为后续阶段做准备，且应该准备向地方卫生部门证明已经制定书面计划并在进入后续阶段之前，确实地履行下列职责：

一是每天对所有员工进行呼吸道症状筛查。每天应检查与彼此密切接触的工人，并进行体温检查。计划中应明确制定针对不同类别的条款。

二是建议有症状的员工离开工作场所并接受测试。鼓励他们进行隔离，直到收到测试结果。为帮助正在进行隔离或检疫的员工，要创建相应政策和流程。

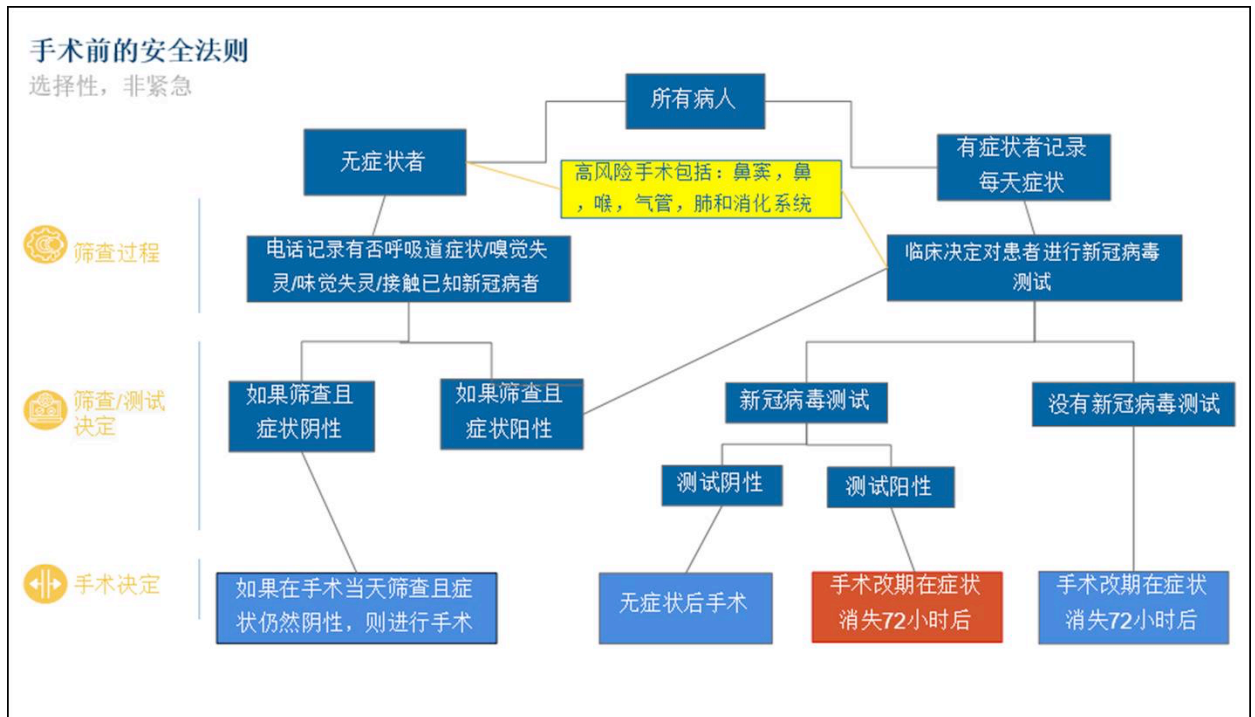
三是要求员工经常保持手部卫生，并在适当或有能力的情况下戴布棉口罩。

四是电梯应限制使用空间，以保持 6 英尺（2 米）的乘客距离，并在每部电梯内提供清洁用品，供清洁触摸按钮使用。

五是每个楼层应在临近电梯处放置洗手液。

### 卫生保健具体指导：

- 在州长的行政命令到期后，一些已经推迟的选择性的医疗及牙科手术、医院、急诊室、门诊手术中心、门诊诊所等，可按下列方式开展某些预约的或选择性的活动：



一是每天对所有员工和患者进行体温和呼吸系统症状检查。

二是开始对 70 岁以下低危人群进行择期门诊和住院手术。卫生保健系统或医务人员应在操作之前遵循以下法则：

三是在计划入院（例如，产科护理）之前，先通过电话或其他方式确认患者没有症状，并且在入院前没有被暴露于感染源。如果可能，所有接触过新冠病毒检测呈阳性病例的或有症状的患者，应延期入院。

四是测试所有急诊室接诊患者。

五是门诊患者应在就诊前通过电话或其他方式，确认患者无症状且未曾暴露于感染源。到达时仍应进行所有体温和呼吸系统症状筛查。那些表现出症状或暴露于感染源的患者，应进行测试，并将其转至远程医疗或尽可能推期就诊，直至新冠病毒检测结果为阴性。

在选择性牙科手术的预约前，应通过电话或其他方式对患者进行筛查，是否出现新冠肺炎的症状或接触过新冠肺炎患者。抵达诊所时的筛查包括体温检查等。体温为 100.4 华氏度（38 摄氏度）或更高、在过去 7 天内暴露于新冠肺炎感染病例、或表现出其他症状的患者，应进行测试并延期就诊，直到新冠病毒检测结果为阴性。

### **第一阶段：重新开放**

**在至少 14 天内，如果纳什维尔新增病例趋势呈现容许范围内的稳定或下降，针对某些经济的第一阶段恢复工作，将按如下方案开展：**

除确诊病例呈容许范围内的稳定或下降趋势条件外，纳什维尔应确保已经达到本备忘录中第一部分讨论的衡量指标。应确保有足够的测试。医院的能力应达到接诊现有病例以及潜在激增病例的水平。纳什维尔还应该向当地卫生部门或州卫生部确认：所有医院、救护车服务、疗养院和日托中心，至少有两周及以上的个人防护装备（PPE）供应。应具备全面的接触者追踪、联系人及案例监视，以确保能够及时确定案例，提供治疗，及防止传播。只有满足上述条件，纳什维尔才可以开展经济恢复工作。

**以下企业/行业应在第一阶段重新开放：**

- 零售和其他商业业务在保持距离的前提下，按 50% 的容量营业，同时全面清洁购物车，明确期望员工和顾客经常保持手部清洁及佩戴布面口罩。

- 每天对所有员工进行温度和呼吸系统症状筛查。温度为 100.4 华氏度（38 摄氏度）的员工必须立即离开工作场所。
- 向顾客、员工和雇员发布健康预防措施的信息（例如，排队结账时保持一定距离）。使用自动门，减少每次搭乘电梯的人数，尽可能提供洗手液。
- 告知员工有任何疾病症状时，要接受检测并待在家里，直到他们收到测试结果。制定有关政策，让员工可以进行隔离和检疫。
- 使用菜单点餐的餐厅和酒吧在严格保持距离的前提下，按 50% 的容量营业
  - 每天对所有员工进行呼吸道症状检查和体温检查。温度为 100.4 华氏度（38 摄氏度）的员工必须立即离开工作场所。
  - 向顾客、员工和雇员发布健康预防措施的信息（例如，排队结账时保持一定距离）。使用自动门，减少每次搭乘电梯的人数，尽可能提供洗手液。
  - 告知员工有任何疾病症状时，要接受检测并待在家里，直到他们收到测试结果。制定有关政策，让员工可以进行隔离和检疫。
  - 厨房和饭厅里的人员必须保持距离。
  - 酒吧区域必须关闭。
  - 不允许现场音乐表演。
  - 禁止自助食物或共享调味品。
  - 顾客每次使用过后，餐厅要进行表面清洁。
  - 建议使用一次性菜单。
  - 要求员工佩戴布面口罩。
  - 酒水外卖将继续进行。可在餐位上饮用酒水。

在此期间，其他社交距离政策将持续生效：

- 除必须进行必要服务外，65 岁以上及高危人群应留在家中更安全。
- 应尽可能继续在家办公。

如果纳什维尔在开展第一阶段工作时，确诊病例数量显著或持续增长，当地政策制定者应采取更严格的“居家更安全”及社交距离措施。



## 第二阶段

在第一阶段至少 14 天后，如果新增病例趋势继续下降或持平，纳什维尔可以进入复工的第二阶段。

### 以下企业/行业将在第二阶段重新开放：

- 医院、急诊室、门诊手术中心和门诊诊所的预约或选择性的活动，可以如下进行：
  - 必须按照第一阶段的指示，对所有员工和病患者进行筛查和检测。
  - 可以对所有年龄段，包括患有各种系统疾病的，患者进行择期门诊、住院手术等，并根据早先阶段进行术前测试。
- 零售业和其他行业可在保持距离的前提下，以 75%容量营业。要清洁购物车，并明确期望员工和顾客经常保持手部卫生以及佩戴布面口罩。
  - 每天对所有员工进行温度和呼吸系统症状筛查。温度为 100.4 华氏度（38 摄氏度）的员工必须立即离开工作场所。
  - 向顾客、员工和雇员发布健康预防措施的信息（例如，排队结帐时保持一定距离）。使用自动门，减少每次搭乘电梯的人数，尽可能提供洗手液。
  - 告知员工有任何疾病症状时，要接受检测并待在家里，直到他们收到测试结果。制定有关政策，让员工可以进行隔离和检疫。
- 使用菜单点餐的餐厅和酒吧可以开放 75%的容量，并保持严格的距离限制。
  - 每天对所有员工进行呼吸道症状检查和体温检查。温度为 100.4 华氏度（38 摄氏度）的员工必须立即离开工作场所。
  - 向顾客、员工和雇员发布健康预防措施的信息（例如，排队结帐时保持一定距离）。使用自动门，减少每次搭乘电梯的人数，尽可能提供洗手液。
  - 告知员工有任何疾病症状时，要接受检测并待在家里，直到他们收到测试结果。制定有关政策，让员工可以进行隔离和检疫。
  - 厨房和饭厅里的人员必须保持距离。

- 酒吧区域必须关闭。
- 不允许现场音乐表演。
- 禁止自助食物或共享调味品。
- 顾客每次使用过后，餐厅要进行表面清洁。
- 建议使用一次性菜单。
- 要求员工佩戴布面口罩。
- 酒水外卖将继续进行。可在餐位上饮用酒水。
- 发廊，美甲，按摩，及纹身业务可以恢复营业，但应遵循美国疾病控制中心（CDC）对雇主的指导，包括：限制顾客和员工人数在 10 人以下，保持社交距离，不提供无预约服务（仅提供提前预约好的服务），等待区域保持顾客距离，张贴“禁止生病的顾客进”等标识并更改预约。
  - 每天对所有员工进行温度和呼吸系统症状筛查。温度为 100.4 华氏度（38 摄氏度）的员工必须立即离开工作场所。
  - 向顾客、员工和雇员发布健康预防措施的信息（例如，排队结帐时保持一定距离）。使用自动门，减少每次搭乘电梯的人数，尽可能提供洗手液。
  - 告知员工有任何疾病症状时，要接受检测并待在家里，直到他们收到测试结果。制定有关政策，让员工可以进行隔离和检疫。
  - 员工需佩戴防护口罩。
- 允许不超过 50 人的小型聚会，并严格保持距离。
  - 这些聚会包括会议、宗教仪式、婚礼等。
- 公园将重新开放之前封闭的设备设施，例如游乐场和篮球场。

社交距离政策将对以下人群持续生效：

- 除必须进行必要服务外，65 岁以上及高危人群应留在家中更安全。
- 应尽可能继续在家办公，且应在公共场合佩戴布面口罩。

**在第二阶段中，若确诊病例数量显著增长，纳什维尔应退至第一阶段。**

### 第三阶段

在第二阶段至少 14 天后，如果新增病例趋势继续下降或持平，纳什维尔可以进入复工的第三阶段。

#### 以下企业/行业将在第三阶段重新开放：

- 所有选择性的门诊和住院医疗活动都可以按照第二阶段的指示进行筛查和测试。
- 零售和其他商业业务在保持距离的同时全面清洁购物车，明确期望员工和顾客经常保持手部清洁及佩戴布面口罩。
  - 每天对所有员工进行温度和呼吸系统症状筛查。温度为 100.4 华氏度（38 摄氏度）的员工必须立即离开工作场所。
  - 向顾客、员工和雇员发布健康预防措施的信息（例如，排队结账时保持一定距离）。使用自动门，减少每次搭乘电梯的人数，尽可能提供洗手液。
  - 告知员工有任何疾病症状时，要接受检测并待在家里，直到他们收到测试结果。制定有关政策，让员工可以进行隔离和检疫。
- 使用用菜单点餐的餐厅及酒吧，可以在保持严格距离的条件下全部开放。
  - 每天对所有员工进行呼吸道症状检查和体温检查。温度为 100.4 华氏度（38 摄氏度）的员工必须立即离开工作场所。
  - 向顾客、员工和雇员发布健康预防措施的信息（例如，排队结账时保持一定距离）。使用自动门，减少每次搭乘电梯的人数，尽可能提供洗手液。
  - 告知员工有任何疾病症状时，要接受检测并待在家里，直到他们收到测试结果。制定有关政策，让员工可以进行隔离和检疫。
  - 厨房和饭厅里的人员必须保持距离。
  - 酒吧区域可以开放，但只能容纳 50% 的客人。不能站在酒吧饮酒。
  - 现在允许在适当社交距离的前提下欣赏现场音乐。
  - 禁止自助食物或共享调味品。

- 顾客每次使用过后，餐厅要进行表面清洁。
- 建议使用一次性菜单。
- 要求员工佩戴布面口罩。
- 酒水外卖将继续进行。
- 其余酒吧、娱乐和文化场所，均以 50% 的容量开放，但需保持适当的社交距离。包括：博物馆，游览观光，名胜古迹，保龄球馆，电影院等。
  - 每天对所有员工进行呼吸道症状检查和体温检查。温度为 100.4 华氏度（38 摄氏度）的员工必须立即离开工作场所。
  - 向顾客、员工和雇员发布健康预防措施的信息（例如，排队结帐时保持一定距离）。使用自动门，减少每次搭乘电梯的人数，尽可能提供洗手液。
  - 告知员工有任何疾病症状时，要接受检测并待在家里，直到他们收到测试结果。制定有关政策，让员工可以进行隔离和检疫。
  - 顾客每次使用过后，酒吧要进行表面清洁。
  - 要求员工佩戴布面口罩。
- 健身及个人卫生保健业务可以重新开放。
  - 每天对所有员工进行呼吸道症状检查和体温检查。温度为 100.4 华氏度（38 摄氏度）的员工必须立即离开工作场所。
  - 向顾客、员工和雇员发布健康预防措施的信息（例如，排队结帐时保持一定距离）。使用自动门，减少每次搭乘电梯的人数，尽可能提供洗手液。
  - 告知员工有任何疾病症状时，要接受检测并待在家里，直到他们收到测试结果。制定有关政策，让员工可以进行隔离和检疫。
  - 顾客每次使用过后，要对设备设施进行表面清洁。
- 在遵守保持严格距离的前提下，允许 100 人（含）以下的小规模聚会。
  - 包括：会议，宗教仪式，婚礼等。
- 非寄宿制的 K-12 学校将重新开学。
- 下列商家将按之前的指导继续营业：

- 卫生保健
- 发廊，美甲，按摩，及纹身业务

社交距离政策将对以下人群持续生效：

- 除必须进行必要服务外，65 岁以上及高危人群应留在家中更安全。
- 应尽可能继续在家办公，且应在公共场合佩戴布面口罩。

**在第三阶段中，若确诊病例数量显著增长，纳什维尔应退至第二阶段。**

## 第四阶段

在第三阶段至少 14 天后，如果新增病例趋势继续下降或持平，纳什维尔可以进入复工的第四阶段。

### 以下企业/行业将在第四阶段重新开放：

- 所有选择性的门诊和住院医疗活动都可以按照上一阶段的指示，进行筛查和测试。
- 在家办公是非强制的，并且非强制但建议在公共场所佩戴布面口罩。
- 所有酒吧、娱乐场所和文化场所均全部开放。包括：博物馆，旅游观光，名胜古迹，保龄球馆，电影院等。
  - 每天对所有员工进行呼吸道症状检查和体温检查。温度为 100.4 华氏度（38 摄氏度）的员工必须立即离开工作场所。
  - 向顾客、员工和雇员发布健康预防措施的信息（例如，排队结帐时保持一定距离）。使用自动门，减少每次搭乘电梯的人数，尽可能提供洗手液。
  - 告知员工有任何疾病症状时，要接受检测并待在家里，直到他们收到测试结果。制定有关政策，让员工可以进行隔离和检疫。
  - 顾客每次使用过后，酒吧要进行表面清洁。
- 在保持适当社交距离的前提下，重新开放超过 100 人的体育馆和其他大型现场表演场所。
  - 每天对所有员工进行呼吸道症状检查和体温检查。温度为 100.4 华氏度（38 摄氏度）的员工必须立即离开工作场所。
  - 向顾客、员工和雇员发布健康预防措施的信息（例如，排队结帐时保持一定距离）。使用自动门，减少每次搭乘电梯的人数，尽可能提供洗手液。
  - 告知员工有任何疾病症状时，要接受检测并待在家里，直到他们收到测试结果。制定有关政策，让员工可以进行隔离和检疫。
- 下列商家应按照之前的指导继续营业：

- 发廊，美甲，按摩，及纹身业务
- 零售和其他商业
- 健身和个人卫生保健业务
- 使用菜单点餐的餐厅和酒吧
- 卫生保健

社交距离政策将对以下人群持续生效：

- 除必须进行必要服务外，65 岁以上及高危人群应留在家中更安全。

**在第四阶段中，若确诊病例数量显著增涨，纳什维尔应退至第三阶段。**

## 结论

在可预见的未来，新冠病毒的威胁将与我们共存。疫情在纳什维尔和田纳西州持续爆发的可能性很高。这会迫使我们在开展恢复经济的某一刻，退回至复工早期阶段。现在正是构建能力，在州、市范围内与雇主、非营利机构、社区团体建立协作的时机，以有效地应对新冠病毒的挑战。

与此同时，这也是为重新恢复我们的经济，提供明确的指导及循证的工作框架的时机。

---

\*第三种情况——通过所谓的“群免疫”进行保护——将涉及接受大量的感染和死亡。本备忘录的目的是证明这种方法是不必要的。